

**สรุปการประชุมสัมมนา**  
**การมอบนโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่าย**  
**ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗**  
**วันจันทร์ที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๖**  
**ณ ห้องรอยัล จูบิลี่ บอลรูม อาคารชาเลนเจอร์ ชั้น ๑ ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุม อิมแพ็ค**  
**เมืองทองธานี**

**ช่วงที่ ๑ : ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ (นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร) กล่าวรายงานความเป็นมาและวัตถุประสงค์ของการสัมมนาฯ ดังนี้**

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการปรับปรุงปฏิทินงบประมาณ พร้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณ และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางประกอบการวางแผนการดำเนินงานและกำหนดแผนการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับการดำเนินงานของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีการจัดประชุมสัมมนาเพื่อให้หัวหน้าส่วนราชการและผู้บริหารที่เข้าร่วมการประชุมสัมมนาได้รับฟังนโยบายจากนายกรัฐมนตรี เพื่อนำไปจัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ แผนงานและโครงการ เพื่อจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ส่งสำนักงบประมาณภายในวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๖

**ช่วงที่ ๒ : นายกรัฐมนตรีกล่าวเปิดการประชุมสัมมนาฯ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้**

รัฐบาลเข้ามาบริหารประเทศในเวลาที่ผ่านมาที่ประเด็นความท้าทายต่างๆ ส่งผลกระทบต่ออย่างต่อเนื่องทั้งภายในประเทศ และระหว่างประเทศ เช่น ปัญหาโรคระบาดที่ยังคงทำให้เศรษฐกิจซบเซา ปัญหาความไม่เท่าเทียมทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคม โครงสร้างของภาคอุตสาหกรรมที่กระจุกตัว ก่อให้เกิดการกระจุกตัวของสินค้าและแรงงาน เกิดเป็นปัญหา Supply chain ในขณะที่สภาพสังคมประสบปัญหาสังคมสูงอายุที่ทำให้สัดส่วนแรงงานต่อประชากรลดลง ปัญหาหนี้ครัวเรือนและปัญหาหนี้สินภาคการเกษตร ปัญหาการเมืองระหว่างประเทศและการแย่งชิงพันธมิตรของข้าวมหาอำนาจนำไปสู่ความไม่มีเสถียรภาพในระดับระหว่างประเทศ รวมไปถึงปัญหาอื่น ๆ เช่น ปัญหาสิ่งแวดล้อม ยาเสพติด

ความท้าทายเหล่านี้นำไปสู่ภาระทางการคลังของรัฐบาล อย่างไรก็ตาม รัฐบาลจะดำเนินการร่วมกับภาครัฐและภาคเอกชนในทุกระดับเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยใช้นโยบาย ๓ ระยะ ได้แก่ ระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว

## นโยบายระยะสั้น

### ๑. ด้านการฟื้นฟูรายได้

เนื่องจากที่ผ่านมา การอัดฉีดเงินเข้าสู่ระบบจะกระตุ้นในฝั่งอุปสงค์เป็นหลัก ทำให้เงินจากประชาชนเข้าสู่ศูนย์กลางของเศรษฐกิจซึ่งมีการเจริญเติบโตมากอยู่แล้ว ยิ่งเป็นการขยายความเหลื่อมล้ำระหว่างศูนย์กลางเมืองกับชุมชน ดังนั้น นโยบายในการฟื้นฟูรายได้ของรัฐบาลในครั้งนี้ จะเป็นการอัดฉีดเงินเข้าสู่ระบบในภาคอุปทาน และจำกัดพื้นที่การใช้จ่ายให้อยู่ในชุมชน เพื่อให้เงินเข้าสู่ระดับรากหญ้าได้มากที่สุด ทำให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจ มีการกำหนดระยะเวลาในการใช้จ่ายไม่เกิน ๖ เดือน ซึ่งจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจให้หมุนเวียน

ในขณะนี้ นโยบายดังกล่าวกำลังอยู่ในกระบวนการทั้งในด้านการพัฒนาเครื่องมือในการใช้จ่ายเงิน (Application) การหาแหล่งเงิน และพร้อมที่จะดำเนินนโยบายดังกล่าวภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

นอกจากนั้น รัฐบาลยังมีนโยบายผลักดันด้านการท่องเที่ยว ดึงดูดนักท่องเที่ยวภายในประเทศและต่างประเทศ เช่น ดำเนินการยกเว้นวีซ่าสำหรับนักท่องเที่ยวจีนและคาซัคสถาน ซึ่งจะมีการพิจารณานักท่องเที่ยวประเทศอื่นเพิ่มเติม ในระยะยาวจะดำเนินการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การจัด Road Show เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวมากขึ้น

ทั้งนี้ ด้วยทิศทางเศรษฐกิจที่ดีขึ้นในอนาคต จะทำให้ค่าแรงขั้นต่ำปรับขึ้นมาเป็น ๔๐๐ บาทต่อวัน

### ๒. ด้านค่าใช้จ่าย

รัฐบาลเล็งเห็นถึงต้นทุนของประชาชนซึ่งเกิดจากราคาพลังงาน และไฟฟ้า จึงมีการปรับลดราคาพลังงาน และลดค่าไฟ ซึ่งจะดำเนินการควบคู่ไปกับการวางแผนการใช้พลังงานระยะยาว

นอกจากนี้ รัฐบาลประกาศพักหนี้ครัวเรือนและหนี้เกษตรกรแล้ว จำนวนประมาณ ๒๗๐,๐๐๐ ราย

### ๓. ด้านการแก้ไขรัฐธรรมนูญ

รัฐบาลดำเนินการตั้งคณะกรรมการ และจะดำเนินการทำประชามติเพื่อยกร่างรัฐธรรมนูญใหม่ให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว

มาตรการนโยบายระยะสั้นที่กล่าวมานี้ รัฐบาลตระหนักดีว่าจำเป็นต้องมีงบประมาณสนับสนุน แต่จะเป็นการลงทุนที่คุ้มค่า เพราะเกี่ยวข้องกับคุณภาพชีวิตด้านต่าง ๆ ของประชาชน อย่างไรก็ตาม รัฐบาลจะมุ่งหารายได้และรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด

## นโยบายระยะกลางและระยะยาว

### ๑. ด้านการสร้างรายได้ โดยใช้หลักการ “ตลาดนำ นวัตกรรมเสริม เพิ่มรายได้”

ในภาคการเกษตร จะเน้นที่การดูแลเกษตรกร เช่น ลดค่าปุ๋ย การปรับสูตรให้ตรงกับสภาพพืชและดิน การปรับปรุงพันธุ์พืช การวางแผนพันธุ์พืชและสัตว์เพื่อไม่ให้เกิดภาวะสินค้าล้นตลาด ซึ่งจะทำให้เกษตรกรมีรายได้สุทธิเพิ่มขึ้น ๓ เท่าใน ๔ ปี

ในภาคการผลิตและอุตสาหกรรม ได้รับประโยชน์ต่อเนื่องจากการใช้จ่ายผ่านดิจิทัลวอลเล็ตเป็นสำคัญ การสนับสนุนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจใหม่ ๆ เช่น เศรษฐกิจดิจิทัลเทคโนโลยีขั้นสูง (Deep Tech) อุตสาหกรรมสีเขียว การร่วมมือกับกองทุนระดับโลกโดยภาครัฐจะร่วมลงทุนเพื่อเปิดโอกาสให้สตาร์ทอัพเข้าถึงแหล่งเงินทุน การเปิดการค้าระหว่างประเทศ การดำเนินการทำ FTA เพื่อขยายตลาดให้ SMEs การวางแผนด้านโครงสร้างพื้นฐานอย่างมีระบบโดยพิจารณาจากอุปสงค์และอุปทาน เช่น ท่าอากาศยานที่ต้องวางแผนการขยายให้เหมาะสมกับจำนวนผู้เดินทางทั้งในเมืองหลักและเมืองรอง การวางแผนเส้นทางรถไฟเพื่อขนส่ง

สินค้าจากพื้นที่ต่าง ๆ ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ รวมถึงการตั้งราคาค่าโดยสารที่เป็นธรรม เช่น ค่ารถไฟฟ้า ๒๐ บาทตลอดสาย และการขยายเส้นทางขนส่งอื่นๆ เช่น ทางบก และทางน้ำ

รัฐบาลมุ่งเน้นการเพิ่มประเภทสินค้าให้หลากหลาย และการขยายตลาดการส่งออกไปยังต่างประเทศ ซึ่งจะต้องเร่งดำเนินการเปิด FTA ให้มากขึ้น โดยเฉพาะทวีปยุโรป อาหรับ และแอฟริกา และดำเนินการทางการทูตเชิงรุก (Pro-active diplomacy) ซึ่งจะนำไปสู่การเปิดตลาดใหม่ให้กับประเทศ

การเพิ่มศักยภาพการแข่งขันทางการค้าต้องอาศัยทรัพยากรทั้งคน เงิน เวลา รวมไปถึงการรักษาความเป็นกลางระหว่างช่วงอำนาจ จะทำให้ไทยกลายเป็นจุดสนใจของบริษัทต่างชาติ เมื่อเศรษฐกิจดีขึ้น ค่าแรงขั้นต่ำจะเป็น ๖๐๐ บาทต่อวัน และเงินเดือนวุฒิปริญญาตรีจะเป็น ๒๕,๐๐๐ บาท ภายในปี ๒๕๗๐

## ๒. การขยายโอกาส เช่น

การปรับโครงสร้างพลังงาน การกำหนดราคาที่เหมาะสม วางแผนเรื่องพลังงานสะอาด จะช่วยดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ

การจัดสรรที่ดินทำกินให้แก่ประชาชน ทำให้เกษตรกรมีเอกสารสิทธิ์ครบถ้วน โดยกองทัพพร้อมจะช่วยเหลือด้วยการนำที่ดินมาจัดสรร

การพัฒนาการศึกษา ประเทศไทยต้องเป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต มีการพัฒนาทั้งครู นักเรียน และหลักสูตรให้ทันสมัยด้วยเทคโนโลยี

การผลักดัน Soft power การสร้างอัตลักษณ์ ซึ่งจะให้มีเอกลักษณ์ที่โดดเด่น สร้างความน่าสนใจให้แก่ประเทศ ทำให้ภาคการท่องเที่ยวเติบโต ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาทางเศรษฐกิจ

การส่งเสริมการท่องเที่ยวด้วยการปรับปรุงสถานที่ท่องเที่ยว ทำให้ไทยเป็นจุดหมายของนักท่องเที่ยวจากทั่วโลก สร้างความน่าสนใจให้แก่เมืองหลักและเมืองรอง ทำให้ low season หดไปจากประเทศ สามารถท่องเที่ยวได้ตลอดทั้งปี

## ๓. การดูแลคุณภาพชีวิตและความมั่นคง เช่น

การดูแลรักษาความมั่นคงด้วยการบริหารกำลังพลอย่างมีประสิทธิภาพ การจัดกำลังพลให้มีจำนวนน้อยลง แต่มีความเป็นมืออาชีพมากขึ้น รวมไปถึงการนำสินทรัพย์ของกองทัพมาสร้างประโยชน์ให้แก่ประชาชน

การแก้ไขปัญหาสุขภาพเสพติดให้หมดสิ้น จัดการผู้มีอิทธิพล การป้องกันการแทรกแซงกระบวนการยุติธรรม การปกป้องคุ้มครองพยาน ด้วยการร่วมมือกับทุกภาคส่วน

การเตรียมพร้อมรับมือภัยธรรมชาติ เช่น EL-Nino การดูแลและบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพ และครอบคลุมพื้นที่ชลประทาน ไม่ให้ท่วมหรือแล้ง รวมไปถึงการแก้ไขปัญหาฝุ่น PM ๒.๕

การต่อยอดระบบสาธารณสุข โดยการนำระบบดิจิทัลเชื่อมต่อฐานข้อมูลทั้งประเทศ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงระบบสาธารณสุข

การสนับสนุนสิทธิมนุษยชนและความเท่าเทียม โดยดูแลทั้งในด้านรายได้ และสิทธิมนุษยชนของชนกลุ่มน้อย กลุ่มเปราะบาง ครอบคลุมประเด็นสิทธิมนุษยชนในมิติอื่น ๆ เช่น ความหลากหลายทางเพศ

การลงทุนระบบราชการด้วยการนำเทคโนโลยีมาใช้ การพัฒนาการให้บริการประชาชนโดยไม่ต้องมีการต่อคิว ปรับปรุงขั้นตอนภายในราชการด้วยกันเพื่อความรวดเร็ว เพิ่ม productivity และมีระบบการจ่ายเงินที่ตรวจสอบได้ กำจัดเจ้าหน้าที่ทุจริต เพิ่มความโปร่งใสให้แก่ระบบราชการ

## เป้าหมายของรัฐบาล

เป้าหมายของรัฐบาลด้านเศรษฐกิจ คือการทำให้ GDP ของประเทศโตเฉลี่ยร้อยละ ๕ ต่อปี และทำให้รายได้ขั้นต่ำถึง ๖๐๐ บาท ในปี ๒๕๗๐ เนื่องจากรัฐต้องนำภาษีประชาชนมาลงทุนต่อยอด ดังนั้น ต้องทำให้เศรษฐกิจดี และจะนำไปสู่เป้าหมายด้านสังคมของรัฐบาล คือ ความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน

รัฐบาลขอให้หัวหน้าส่วนราชการทำงานอย่างขะมักเขม้น ยืดหยุ่นปรับเปลี่ยนไปตามสถานการณ์ โดยมีเป้าหมายยึดโยงอยู่กับประชาชน ทั้งนี้ ต้องรับฟังเสียงของประชาชนเพื่อนำไปสู่การปรับปรุงระบบราชการให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน

ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบประมาณ ๓.๔๘ ล้านล้านบาท จะต้องบริหารจัดการทางการคลังด้วยความรอบคอบ โปร่งใส ตรวจสอบได้ เพื่อรักษาวินัยและเสถียรภาพทางการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด โดยมีประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑. ให้จัดทำงบประมาณตามนโยบายที่สัญญาไว้กับประชาชน สิ่งใดที่สามารถดำเนินการได้ก่อนให้ดำเนินการได้เลย ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงความถูกต้องด้วย

๒. ให้ดำเนินการอย่างบูรณาการ อย่าให้เกิดความซ้ำซ้อน เพื่อลดภาระทางงบประมาณ

๓. ให้วางแผนและจัดทำงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และคำนึงถึงวินัยการเงินการคลัง ให้พิจารณาการดำเนินนโยบาย/แผนงานที่ทำได้โดยไม่ต้องใช้งบประมาณ การพิจารณาจัดทำงบประมาณแบบ Zero-based โดยเฉพาะรายจ่ายลงทุน และการใช้เทคโนโลยีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความโปร่งใสในการทำงาน

๔. ให้มีตัวชี้วัดของโครงการแผนงานต่าง ๆ ที่มีผลดีต่อประชาชน ส่งผลด้านบวกต่อเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ให้พิจารณาลดแผนงานและค่าใช้จ่ายที่ไม่ชัดเจน หรือไม่มีความจำเป็นออกไป

๕. ให้พิจารณาครอบคลุมทุกแหล่งเงินทุน ทั้งเงินนอกงบประมาณ และเงินงบประมาณ หน่วยงานที่มีรายได้หรือเงินนอกงบประมาณให้นำมาดำเนินการกิจการก่อน และให้พิจารณาเครื่องมือทางการเงินอื่น ๆ ด้วย เช่น การร่วมมือกับเอกชน

และขอให้จัดส่งให้สำนักงบประมาณภายในวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยขอให้ทุกท่านวางแผนงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ

## ช่วงที่ ๓ : ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณบรรยายพิเศษ เรื่อง แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

สำนักงบประมาณได้มีการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ๒ ครั้ง ดังนี้

๑. มติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๖ ให้ความเห็นชอบการปรับปรุงปฏิทินงบประมาณ พร้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณ และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ และเห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการฯ และมอบหมายผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการ

๒. มติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖ อนุมัติปรับปรุงการมอบหมายผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

## รายละเอียดสำคัญในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ได้แก่

- นโยบายสำคัญของรัฐบาล
- กรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
- หลักเกณฑ์การจัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
- การจัดทำงบประมาณที่สอดคล้องกับความต้องการในระดับพื้นที่
- หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอของงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
- หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำรายงานสถานะเงินนอกงบประมาณ
- ข้อเสนอแนะกรณีการฯ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

**ปฏิทินงบประมาณ** ประกอบด้วย ๓ ขั้นตอน ได้แก่ ขั้นตอนทบทวนและวางแผนงบประมาณ ขั้นตอนจัดทำงบประมาณ และขั้นอนุมัติงบประมาณ โดยรายละเอียดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สรุปดังนี้

- ภายในวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ หน่วยรับงบประมาณต้องส่งคำขอลี้ขงถึงสำนักงบประมาณในรูปแบบเอกสารและผ่านระบบ e - Budgeting

- ตั้งแต่วันที่ ๗ ตุลาคม - ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ สำนักงบประมาณพิจารณารายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

- วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

- วันที่ ๑๕ - ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ สำนักงบประมาณพิจารณาปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และนำเสนอคณะรัฐมนตรี

- วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

- วันที่ ๒๒ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ สำนักงบประมาณดำเนินการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

- วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

- วันที่ ๓ - ๔ มกราคม ๒๕๖๗ สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ วาระที่ ๑

- วันที่ ๓ - ๔ เมษายน ๒๕๖๗ สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ วาระที่ ๒-๓

- วันที่ ๙ - ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗ วุฒิสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

- วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๗ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อประกาศบังคับใช้เป็นกฎหมาย

**แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗** จะต้องให้ความสำคัญกับประเด็นดังต่อไปนี้

๑. เป็นไปตามมาตรา ๒๓ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และให้ความสำคัญกับนโยบายของรัฐบาล

๒. มีเป้าหมายในการยกระดับความสามารถของประเทศ ทั้งในมิติเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม โดยเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการ

๓. ให้ความสำคัญกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในด้านการถ่ายโอนภารกิจ การจัดบริการสาธารณะ รวมไปถึงการพัฒนาประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ และประสิทธิผลในการใช้จ่าย

๔. เพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำงบประมาณ โดยให้ความสำคัญกับการพิจารณาทุกแหล่งเงิน และการทบทวนการใช้จ่ายงบประมาณ การชะลอหรือยกเลิกโครงการที่ไม่ตอบโจทย์ หรือไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ แล้วนำงบประมาณไปใช้ในโครงการที่เกี่ยวข้องกับนโยบายของรัฐบาล และแผนยุทธศาสตร์ในระดับต่าง ๆ ทั้งนี้ ขอให้เน้นผลลัพธ์และผลสัมฤทธิ์ รวมถึงต้องมีความพร้อมในการใช้จ่ายงบประมาณ เนื่องจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จะมีกรอบระยะเวลาในการใช้จ่ายเพียงไม่กี่เดือนภายหลังจากประกาศบังคับใช้ ดังนั้น ขอให้หน่วยรับงบประมาณพิจารณาคำขอในส่วนของการจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับระยะเวลาและขั้นตอนด้วย

ในขั้นตอนการจัดสรรงบประมาณจะพิจารณาจากประสิทธิภาพในการเบิกจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ และข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ด้วย

๕. การดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมถึง กฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีอย่างครบถ้วน

**ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗** ยังคงเหมือนเดิม และการจัดทำคำของบประมาณควรสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล เนื่องจากต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบในเชิงประจักษ์ว่าหน่วยรับงบประมาณใด สามารถตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาลอย่างไรบ้าง

**การจัดทำงบประมาณรายจ่ายตามแผนบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗** กำหนดให้มีแผนงานบูรณาการจำนวน ๑๐ แผน โดยแผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากเปลี่ยนเป็นแผนงานยุทธศาสตร์

**การให้ความสำคัญกับนโยบายของรัฐบาล**ซึ่งแบ่งเป็น ระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว

นโยบายระยะสั้น เพื่อกระตุ้นการใช้จ่าย และเร่งแก้ปัญหาของประชาชนอย่างเร่งด่วน เช่น การแก้ไขปัญหาหนี้สินด้วยมาตรการพักหนี้เกษตรกร มาตรการช่วยประคองภาระหนี้สินและต้นทุนของภาคธุรกิจและประชาชน การลดค่าใช้จ่ายพลังงาน

นโยบายระยะกลางและระยะยาว เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการสร้างรายได้ในภาคธุรกิจ เช่น การเปิดประตูการค้าใหม่ ๆ ในยุโรปและแอฟริกา การสร้างรายได้ภาคการเกษตร โดยใช้หลักการ “ตลาดนำ นวัตกรรมเสริม เพิ่มรายได้”

หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินโครงการ/กิจกรรมที่ตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาลอย่างเป็นรูปธรรม สำนักงานประมาณจะพิจารณาให้ความสำคัญเป็นลำดับสูง

**การเชื่อมโยง (Mapping) งบประมาณกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาต่าง ๆ** ขอให้หน่วยรับงบประมาณเพิ่มความเชื่อมโยงกับนโยบายของรัฐบาลและเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ด้วย

**กรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗** กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายจำนวน ๓,๔๘๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยคาดการณ์จัดเก็บรายได้ ๒,๗๘๗,๐๐๐ ล้านบาท และกู้ยืมเงินจากตลาดต่างประเทศจำนวน ๖๙๓,๐๐๐ ล้านบาท

**ในกรณีรายจ่ายลงทุน** เนื่องจากภายหลังการประกาศบังคับใช้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จะเหลือเวลาเพียง ๕ เดือน ดังนั้น ขอให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำคำของบประมาณโดยพิจารณาจากความพร้อมในการก่อสร้างผู้กั้นใหม่ หรือทบทวนรายการปีเดียวที่มีวงเงินสูง เนื่องจากประสิทธิภาพในการใช้จ่ายจะถูกนำมาพิจารณาในการจัดสรรงบประมาณปีต่อไป

**หลักเกณฑ์ในการจัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗**

๑. น้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาด้านต่าง ๆ
๒. การแสดงวัตถุประสงค์ ความจำเป็น ผลสัมฤทธิ์ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ
๓. การยื่นคำขอของงบประมาณรายจ่ายให้พิจารณาลำดับความสำคัญ ซึ่งต้องมีความพร้อม และถูกต้องตามหลักเกณฑ์
๔. ให้คำนึงถึงความเสมอภาคมิติเพศภาวะ การคำนึงถึงผลประโยชน์ที่แตกต่างกันระหว่างกลุ่มต่าง ๆ ที่มีส่วนได้เสีย
๕. การสนับสนุนผลิตภัณฑ์ในบัญชีนวัตกรรมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐
๖. งบประมาณรายจ่ายเกี่ยวกับบุคลากรของรัฐและสวัสดิการของบุคลากรของรัฐ ขอให้ตั้งงบประมาณอย่างเพียงพอ และปรับขนาดกำลังคนให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล
๗. หน่วยรับงบประมาณที่มีรายการผูกพันใหม่ที่มีวงเงินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีก่อนส่งคำขอมายังสำนักงานประมาณ
๘. หน่วยรับงบประมาณที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายการในงบลงทุนที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐ ล้านบาท ให้ทำประเมินความเสี่ยงการทุจริตตามแผนบริหารความเสี่ยงการทุจริตก่อนเสนอรายละเอียดคำขอมายังสำนักงานประมาณ
๙. การขอรับการสนับสนุนงบประมาณตามภารกิจที่ต้องดำเนินการในพื้นที่ ให้พิจารณาถึงหลักการกระจายงบประมาณอย่างเหมาะสมเป็นธรรม ไม่ให้กระจุกอยู่ที่พื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง
๑๐. ให้ความสำคัญกับการพิจารณาทุกแหล่งเงิน โดยหน่วยรับงบประมาณพิจารณำเงินนอกงบประมาณมาสมทบตามความเหมาะสม

การจัดทำงบประมาณที่สอดคล้องกับความต้องการในพื้นที่และแผนพัฒนาพื้นที่ โดยให้ระบุความสอดคล้องกับแผนพัฒนาต่าง ๆ ในรายการที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณ เช่น

๑. แผนพัฒนาพื้นที่ ได้แก่ แผนพัฒนาหมู่บ้าน/แผนพัฒนาชุมชน/แผนพัฒนาตำบล/แผนพัฒนาท้องถิ่น/แผนพัฒนาอำเภอ/แผนพัฒนาจังหวัด/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/แผนพัฒนาภาค
๒. การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เช่น การประชาพิจารณ์ การประชุมเชิงปฏิบัติการ
๓. แผนปฏิบัติราชการของหน่วยรับงบประมาณ

**หลักเกณฑ์การจัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** มีหลักเกณฑ์เพิ่มเติม ดังนี้

๑. ภารกิจที่ยื่นคำขอตังงบประมาณรายจ่ายต้องสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาภาค/เมือง/จังหวัด/กลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงเป็นแผนงาน/โครงการที่บรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่น
๒. ได้รับความเห็นชอบจากผู้บริหารท้องถิ่น หรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และ/หรือเป็นภารกิจถ่ายโอนจากส่วนกลางไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
๓. พิจารณาแหล่งเงินอื่น เช่น เงินนอกงบประมาณที่มีอยู่มาสมทบตามความเหมาะสม
๔. จัดทำแผนความต้องการครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอของงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด** มีหลักเกณฑ์เพิ่มเติม ดังนี้

๑. โครงการ/กิจกรรมที่จะขอตังงบประมาณต้องอยู่ในแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) คณะบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ.) โดยจัดลำดับความสำคัญของโครงการเพื่อพิจารณากลับกรองตามขั้นตอน
  ๒. ให้ความสำคัญกับเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาคตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕
  ๓. ไม่ซ้ำซ้อนกับงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณที่เสนอตั้งในแผนงานอื่น ๆ
  ๔. การยื่นคำขอฯ ให้เสนอผ่านผู้ว่าราชการจังหวัด และยื่นต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
- ทั้งนี้ ช่วงปลายปีงบประมาณ มีการขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดตรวจสอบความซ้ำซ้อนด้วย

**เงินนอกงบประมาณ** ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ กำหนดว่าเงินนอกงบประมาณ หมายถึง บรรดาเงินที่หน่วยงานของรัฐจัดเก็บหรือได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือจากนิติกรรมหรือนิติเหตุ หรือกรณีอื่นใด ที่ต้องนำส่งคลัง แต่มีกฎหมายอนุญาตให้สามารถเก็บไว้ใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง และสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้รวมถึงรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้และแบ่งให้



หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำรายงานสถานะเงินนอกงบประมาณ

๑. หน่วยรับงบประมาณต้องจัดทำรายงานสถานะและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ ส่งให้สำนักงบประมาณ พร้อมกับการยื่นคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๒. หน่วยรับงบประมาณโดยหัวหน้าหน่วยรับงบประมาณจะต้องรับรองความถูกต้องและความครบถ้วนของข้อมูลสถานะเงินนอกงบประมาณที่นำเสนอสำนักงบประมาณ

๓. กรณีหน่วยรับงบประมาณไม่ยื่นรายงานเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณภายในระยะเวลาที่สำนักงบประมาณกำหนด สำนักงบประมาณจะระบุรายชื่อหน่วยรับงบประมาณไว้ในเอกสารประกอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา และตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ตามที่เหมาะสม

๔. ขอให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณโดยใช้หลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นแนวทางในการจัดทำแผนดังกล่าว เช่น ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ เป็นต้น

๕. โดยรอบระยะเวลาการจัดทำรายงานให้เป็นไปตามปีงบประมาณ (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม – ๓๐ กันยายน) หน่วยรับงบประมาณที่ใช้ปีปฏิทินขอให้ปรับเป็นปีงบประมาณ โดยเป็นรายงานตามเกณฑ์เงินสด รายการเทียบเท่าเงินสด และเงินฝากระยะสั้นไม่เกิน ๑ ปี

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ** พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๑. การประเมินตัวชี้วัดประสิทธิภาพการใช้งบประมาณของหน่วยงานและโครงการ ควรมุ่งเน้นผลลัพธ์ หรือผลสัมฤทธิ์ (Outcome) มากกว่าผลผลิต (Output) หรือปัจจัยนำเข้า (Input)

๒. ควรตรวจสอบความเหมาะสมและความพร้อมของรายการที่เสนอขอรับจัดสรร เช่น หน่วยรับงบประมาณไม่ได้ตรวจสอบพื้นที่ว่าเป็นที่ดินเวนคืน ทำให้เมื่อจัดสรรงบประมาณแล้ว ไม่สามารถดำเนินการได้ เป็นต้น

๓. การจัดสรรและการกระจายงบประมาณลงแต่ละจังหวัดหรือพื้นที่ ต้องโปร่งใส เป็นธรรม ตอบสนองการแก้ไขปัญหาของประชาชน

๔. ควรให้ข้อมูลการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ ทั้งในส่วนที่นำมาสมทบโครงการที่ของงบประมาณ และส่วนที่ไม่ได้นำมาสมทบ เพื่อให้คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณา รวมทั้งจัดส่งข้อมูลและรายงานการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณให้คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาในปีงบประมาณต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณได้จัดทำเอกสารประกอบการประชุมสัมมนา การมอบนโยบาย การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยหน่วยรับงบประมาณสามารถดาวน์โหลดเอกสารประกอบการประชุมสัมมนาได้ตาม QR Code หรือที่เว็บไซต์สำนักงบประมาณ